

1 статья.

С 1 сентября 2020 г. вступили в силу изменения, предусмотренные следующими нормативными актами:

➤ Федеральный закон от 31.07.2020 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам воспитания обучающихся»;

➤ Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Так п. 2.1 ст. 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает, что обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях **обеспечиваются не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием**, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Мероприятия по обеспечению условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях должны осуществляться поэтапно с 1 сентября 2020 года по 1 сентября 2023 года.

В целях исполнения предусмотренных норм Роспотребнадзором утверждены методические рекомендации:

✓ «МР 2.4.0180-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях»;

✓ «МР 2.4.0179-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций»,

тем самым закрепляются основные положения по организации здорового питания обучающихся общеобразовательных организаций, в том числе обучающихся 1 - 4 классов.

2 статья

Одной из важнейших государственных задач выступает совершенствование правового статуса несовершеннолетних. Несовершеннолетние работники в силу своего возраста относятся к категории работников, которые нуждаются в особой защите государства и общества. Трудовое законодательство РФ, основываясь на международных нормативных актах, устанавливает для них льготы, запреты и ограничения, в частности, по приему на работу, условиям труда, расторжению трудового договора, привлечению к ответственности и т.д.

Основные трудовые права несовершеннолетних граждан России закреплены в ст. 37 Конституции РФ. Несовершеннолетние, как и другие граждане, имеют право:

- свободно распоряжаться своими способностями к труду;
- на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены;
- на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда;
- на отдых;
- защиту своих трудовых прав.

В Трудовом кодексе РФ предусмотрены нормы, регламентирующие особенности труда несовершеннолетних.

Статьей 63 ТК РФ предусмотрен *возраст, с которого допускается заключение трудового договора* — 16 лет. При этом указанная норма закрепляет следующие возрастные исключения:

✓ лица, получившие общее образование и достигшие возраста *15 лет*, могут заключать трудовой договор для *выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью*; лица, достигшие возраста пятнадцати лет и в соответствии с федеральным законом оставившие общеобразовательную организацию до получения основного общего образования или отчисленные из указанной организации и продолжающие получать общее образование в иной форме обучения, могут заключать трудовой договор для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы;

✓ с письменного согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста *14 лет*, для выполнения *легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью*, либо с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста 14 лет, для выполнения *в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы*.

✓ в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках допускается с согласия одного из родителей (опекуна) и разрешения органа опеки и попечительства заключение трудового договора с лицами, *не достигшими возраста 14 лет*, для участия в создании и (или)

исполнении (экспонировании) произведений *без ущерба здоровью и нравственному развитию*.

Несовершеннолетние в трудовых отношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в *области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда* пользуются льготами, установленными законодательством.

Трудовым законодательством предусмотрены следующие льготы и гарантии:

1) *Сокращенный рабочий день* (ст. 92 ТК РФ):

✓ до 16 лет — не более 24 часов в неделю;

✓ от 16 до 18 лет — не более 35 часов в неделю.

2) *Ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 31 календарный день* (ст. 267 ТК РФ).

3) *Право использовать ежегодный отпуск в любое удобное для несовершеннолетнего время* (ст. 267 ТК РФ).

4) *Ежегодный бесплатный медицинский осмотр* (ст. 266 ТК РФ).

5) *Квотирование рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних* (ст. 5 Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»).

6) *Запрещение применения труда лиц в возрасте до 18 лет на следующих работах* (ст. 265 ТК РФ):

* с вредными и (или) опасными условиями труда;

* на подземных работах;

* на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами, материалами эротического содержания).

7) *Запрещение направления в служебные командировки, привлечения к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни* (ст. 268 ТК РФ).

8) *Ограничение предельных норм переноски и передвижения тяжестей* (Постановление Минтруда РФ от 07.04.1999 № 7 «Об утверждении Норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную»);

9) *Определение нормы выработки для работников в возрасте до 18 лет* (ст. 270 ТК РФ): нормы выработки устанавливаются исходя из общих норм выработки пропорционально установленной для этих работников сокращенной продолжительности рабочего времени.

10) *Гарантии при расторжении трудового договора по инициативе работодателя* (269 ТК РФ): расторжение допускается только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Принципиально важным фактором труда является *заработная плата*. В соответствии со ст. 271 ТК РФ при повременной оплате труда заработная плата выплачивается с учетом сокращенной продолжительности работы. Труд работников

в возрасте до восемнадцати лет, допущенных к сдельным работам, оплачивается по установленным сдельным расценкам. Оплата труда работников в возрасте до восемнадцати лет, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и работающих в свободное от учебы время, производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

Работодатель может за счет собственных средств устанавливать доплаты несовершеннолетним.

Дополнительные льготы для подростков и молодежи могут устанавливаться коллективными договорами и соглашениями.

Если работодатель нарушил права работников в возрасте до восемнадцати лет, несовершеннолетний, родители (опекуны), имеют право обратиться в комиссию по трудовым спорам, в Государственную инспекцию труда, в прокуратуру или суд.

3 статья

Несовершеннолетние — одна из наиболее уязвимых категорий, нуждающихся в особой защите со стороны государства. Обеспечение гарантий прав несовершеннолетних — одно из назначений законодательства Российской Федерации и международных правовых актов.

Основные нормативные акты, защищающие интересы несовершеннолетних:

1) Международные правовые акты: Декларация прав ребенка 1959 г.; Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г.; Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г.; Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, 1985 г. (Пекинские правила).

2) Конституция Российской Федерации;

3) КоАП РФ; КАС РФ; ГК РФ; ГПК РФ; СК РФ; УК РФ; УПК РФ;

4) Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и др.

В целях реализации конституционных прав несовершеннолетних в России функционируют специальные органы и структуры государственной власти, осуществляющие полномочия по защите прав несовершеннолетних.

Согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации *осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.*

Приказом Генпрокуратуры РФ от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» определены *основные направления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи:*

- осуществление постоянного надзора за исполнением законов о социальной защите несовершеннолетних, своевременное оказание помощи детям, находящимся в социально опасном положении, детям из малообеспеченных и многодетных семей;
- пресечение фактов жестокого обращения с детьми, физического, психического и сексуального насилия в семьях, воспитательных и образовательных

учреждениях; проведение проверки в рамках уголовного-процессуального законодательства при наличии вышеуказанных оснований;

- систематическая проверка соблюдения законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию, в деятельности средств массовой информации, органов и учреждений образования и культуры; привлечение к установленной законом ответственности юридических и физических лиц, виновных в распространении такой информации.

- своевременное и принципиальное реагирование на случаи нарушения жилищных и имущественных прав несовершеннолетних; реализация исчерпывающих правовых мер к их восстановлению;

- надзор за исполнением законодательства об охране здоровья и жизни несовершеннолетних;

- надзор за исполнением законодательства об образовании, реализацией государственными и муниципальными образовательными учреждениями прав граждан на общедоступность и бесплатность дошкольного, общего образования и на конкурсной основе бесплатность среднего и высшего профессионального образования;

- надзор за соблюдением прав несовершеннолетних и молодежи на свободу совести и вероисповеданий;

- надзор за соблюдением прав органов и учреждений по делам молодежи, молодежных и детских общественных объединений, а также за соблюдением законности в их деятельности; недопущение противоправного использования указанных объединений в политических, экстремистских, оккультных, религиозных целях;

- надзор за соблюдением в отношении несовершеннолетних трудового законодательства, правил охраны труда и техники безопасности; пресечение всех формы экономической эксплуатации несовершеннолетних и др.

Прокурорский надзор — одна из гарантий осуществления защиты прав и интересов несовершеннолетних в России, реализации законодательства о несовершеннолетних и молодежи. Прокуратура Российской Федерации выполняют важную роль в осуществлении надзора за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних, не только реагируя на случаи нарушения прав и свобод детей, но и осуществляя надзор за состоянием законности в этой сфере.

4 статья

В настоящее время обеспечение благополучного и безопасного детства — одно из важнейших государственных приоритетов Российской Федерации.

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» устанавливает основы правового регулирования отношений в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних — система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят (ст. 3 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»):

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы управления социальной защитой населения;
- органы, осуществляющие управление в сфере образования;
- органы опеки и попечительства;
- органы по делам молодежи;
- органы управления здравоохранением;
- органы службы занятости;
- органы внутренних дел;
- учреждения уголовно-исполнительной системы.

Прокуратура Российской Федерации занимает особое место в осуществлении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2012 № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности»

предусматривает, что приоритетным направлением в деятельности органов прокуратуры РФ выступает надзор за исполнением законов о противодействии преступности, в том числе о ее предупреждении. При этом особое внимание уделяется исполнению законов, направленных на борьбу преступностью несовершеннолетних.

Приказ Генпрокуратуры РФ от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» обязывает прокуроров *регулярно проверять исполнение законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних* комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениями по делам несовершеннолетних, службой криминальной милиции и милицией общественной безопасности органов внутренних дел, органами управления социальной защиты и учреждениями социального обслуживания, специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5 статья

Юридическая ответственность — правоотношение между государством в лице его компетентных органов и правонарушителем, на которого возлагается обязанность претерпевать определенные лишения и неблагоприятные последствия за нарушения нормативно-правовых требований.

В отношении несовершеннолетних можно выделить: административную, гражданско-правовую, дисциплинарную, уголовную виды ответственности.

1) Уголовная ответственность.

Согласно ст. 87 УК РФ **несовершеннолетними** признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет.

К несовершеннолетним, совершившим преступления, могут быть применены **принудительные меры воспитательного воздействия** либо им может быть назначено **наказание**, а при освобождении от наказания судом они могут быть также **помещены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа**.

Виды наказаний, назначаемых несовершеннолетним (ст. 88 УК РФ):

- а) штраф;
- б) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- в) обязательные работы;
- г) исправительные работы;
- д) ограничение свободы;
- е) лишение свободы на определенный срок.

Уголовная ответственность за большинство преступлений наступает с достижением лицом **шестнадцатилетнего возраста**, а за ряд преступлений, перечисленных в ч. 2 ст. 20 УК РФ, — с **четырнадцати лет**.

2) Административная ответственность.

Согласно ст. 2.3 КоАП РФ административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста **шестнадцати лет**.

С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

За совершение административного правонарушения к несовершеннолетнему применяются такие виды административных наказаний как **предупреждение** и **административный штраф**.

Административная ответственность несовершеннолетних налагается за правонарушения предусмотренные ст. 20.1, ч. ч. 1, 2, 3 ст. 20.20, ст. 20.21, ст. 6.8

КоАП РФ и другие, которые являются общественно опасными. За совершение административных правонарушений к ответственности наряду с несовершеннолетними могут быть привлечены и их родители (ст. 20.20 КоАП РФ).

3) **Гражданская ответственность.**

В соответствии с гражданским законодательством предусмотрены определенные возрастные критерии ответственности несовершеннолетних.

Согласно ч. 3 ст. 28 ГК РФ имущественную ответственность по сделкам *малолетнего (не достигших четырнадцати лет)*, в том числе по сделкам, совершенным им самостоятельно, несут его родители, усыновители или опекуны, если не докажут, что обязательство было нарушено не по их вине. Эти лица в соответствии с законом также отвечают за вред, причиненный малолетними.

Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет самостоятельно несут ответственность по сделкам (п. 3 ст. 26 ГК РФ). Кроме того согласно ст. 1074 ГК РФ они самостоятельно несут ответственность за причиненный вред на общих основаниях. В случае отсутствия доходов или иного имущества, достаточных для возмещения вреда, вред должен быть возмещен полностью или в недостающей части его родителями (усыновителями) или попечителем, если они не докажут, что вред возник не по их вине.

4) **Дисциплинарная ответственность.**

Дисциплинарная ответственность относится к одному из видов юридической ответственности, предусмотренной трудовым законодательством за неправомерное поведение. Основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности служит *дисциплинарный проступок* — неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

Согласно ст. 192 ТК РФ за совершение дисциплинарного проступка работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям.

При этом следует учитывать, что расторжение трудового договора с работниками в возрасте до восемнадцати лет по инициативе работодателя помимо соблюдения общего порядка допускается только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ст. 269 ТК РФ).